联合国 S/PV.8242



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二四二次会议

2018年4月25日星期三上午10时举行

纽约

主席：	梅萨-夸德拉先生	（秘鲁）
	多民族玻利维亚国	因乔斯特·霍尔丹先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	达先生
	赤道几内亚	Mele Colifa夫人
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范•伍斯特隆姆先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	埃克尔斯-柯里女士

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）号、第2165（2014）号、第2191（2014）号、第2258（2015）号、第2332（2016）号、第2393（2017）号和第2401（2018）号决议执行情况的报告（S/2018/369）

18-12331 (C)







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）号、第2165（2014）号、第2191（2014）号、第2258（2015）号、第2332（2016）号、第2393（2017）号和第2401（2018）号决议执行情况的报告（S/2018/369）

主席（*以西班牙语发言*）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/369，其中载有秘书长关于安全理事会第2139（2014）号、第2165（2014）号、第2191（2014）号、第2258（2015）号、第2332（2016）号、第2393（2017）号和第2401（2018）号决议执行情况的报告。

我现在请米勒女士发言。

米勒女士（*以英语发言*）：就在我们发言的此时，支持叙利亚和该地区未来的第二次布鲁塞尔会议即将结束。由欧洲联盟主办、联合国共同主持的这次会议是重申和加强国际社会对叙利亚人民承诺的重要机会。会议重申根据人道、中立、公正和独立的人道主义原则，向所有平民提供所需人道主义援助的重要性。为了支持这一目标，目前正在筹集大量资金。

在布鲁塞尔所做的承诺至关重要，因为叙利亚国内的需求极大。在1310万需要援助的人口当中，约有560万人迫切需要得到援助。尽管已经通过第2401（2018）号决议，但是对平民和民用基础设施的攻击已达到冲突开始以来的最严重程度。在2018年头三个月期间，经联合国核实，对医疗保健设施发动了Raqqa 72次攻击，而2017年全年共发生112次袭击。同时，跨线准入情况仍然受到严格限制，在2018年，到目前为止只派出了5个车队。现在亟需会员国作出强有力的应对措施。

经过数周的战斗之后，3月9日至4月15日期间，超过16万人离开了东古塔。其中92000人前往大马士革农村省流离失所者营地。其中近45000人还居留在这些营地中，这一人数几乎是营地接纳能力的两倍。联合国及其合作伙伴正在应对流离失所者日益增长的人道主义需求，提供了食物、住所、保健以及其他援助和保护服务。但是，仅仅提供援助物品是不够的，现在迫切需要增设营地，以确保所有国内流离失所者都有足够的生活空间。

3月中以来，约有71000人从东古塔和卡拉蒙东部被送到叙利亚西北地区。在伊德利卜省，缺乏住所，战斗持续不断，局势不安全，都是当前棘手的问题。民众经过最近的搬迁之后，住在阿勒颇北部“幼发拉底之盾”团体控制的地区。但是，对这些地区的人道主义准入依然有限，受到地方当局的限制。

东古塔现在由叙利亚政府控制，不再被围困，但联合国尚未获准进入杜马。经过多年的围困以及数月密集的炮击和空袭之后，估计当地有7万人迫切需要人道主义援助。1个月之前，联合国于3月15日最近一次获准抵达杜马时，仅为26100人提供了粮食援助。联合国还需要紧急进入纳沙比耶、KafrBatna、萨克巴、Hamuriyah等以前被围困的地区，我们预计这些地区需要大量援助。仅仅向东古塔及周边地区需要援助民众提供援助物资，目前还存在9500万美元的资金缺口。

上周晚些时候，政府军与伊拉克和黎巴嫩伊斯兰国（伊斯兰国）在被围困的耶尔穆克及邻近地区发生敌对行动，据报道导致平民伤亡和民用基础设施遭到破坏。为66000多人提供援助的准入点基本已经关闭。联合国随时准备向大马士革南部地区有需

要的民众提供人道主义援助，但需要获得所规定的批准并保证安全通行。

与此同时，在霍姆斯省北部和哈马省南部，政府部队与非国家武装反对派团体的暴力事件升级程度令人震惊，估计对该地区21万人造成影响。联合国收到的报告称，空袭和地面袭击导致数十名平民伤亡，民用基础设施遭到破坏，民众流离失所。在此期间，有报告称，冲突双方在谈判一项地方协议。

伊德利卜省依然面临灾难性的局势，除了成千上万人背井离乡，离开东古塔和卡拉蒙东部地区之外，12月中旬以来，还有近40万人流离失所。现在已经没有更多营地或住所来接纳绝大多数新来的人。伊德利卜流离失所人口比一年前增加了25%，现在该省200万人中有120万人流离失所，其中许多人多次流离失所。这种极端的情况给东道社区带来了难以置信的压力。此外，最近几周，空袭行动袭击了医院和市场，非常接近境内流离失所者收容所，据报道造成数十名平民死亡，其中包括许多妇女和儿童。沙姆解放组织和其他非国家武装反对派团体之间的战斗进一步加剧了不安全局势。救济组织正在提供援助，包括医疗保健、清洁饮水、环境卫生和教育。为了持续提供援助，需要获得资金。

从1月中旬到3月中旬，在阿勒颇省，估计有13.7万人因阿夫林地区的敌对行动而流离失所。大多数人逃往Tell Rifaat及周边地区。通行自由仍然是流离失所者面临的一个问题。据报道，许多国内流离失所者继续被阻止前往阿勒颇市，接受医疗转介的人员目前必须等待15天，才能前往阿勒颇市接受治疗。尽管有报道称有人已经返回阿夫林，但返回的人数非常有限，据称人们被阻止返回。联合国及其合作伙伴已经扩大了对流离失所者的援助，定期向该地区运送援助物品。4月2日至4日期间，联合国各机构从土耳其开展跨界行动，向2万多人提供粮食援助，还提供了医疗保健和其他急需的物品。需要持续对阿夫林的居民提供援助。

4月1日，联合国派遣一个评估团前往拉卡。自10月份将伊斯兰国赶出拉卡之后，近10万人已经返回拉卡市。然而，当地情况并不利于人们返回，因为存在大量未爆弹药和简易爆炸装置，基础设施普遍受到严重损坏，而且缺乏基本服务。每周都报告有50多人因战争遗留物受伤或死亡。拉卡市内估计有70%至80%的建筑物被毁或受损。

尽管随着面包店开门和有限提供卫生服务，公共服务正在缓慢恢复，但该市仍然断电、没有移动通信，供水只能依靠水泵，能力非常有限，供应给城市郊区。已返回拉卡的家庭中多达95%的人粮食得不到保障。一些学校已经重新开放，尽管它们缺少学校教材和其它物资。在4月1日的评估之后，联合国机构正在制订提供援助计划，以便补充目前已在拉卡市积极开展工作的人道主义组织的活动。援助也将补充对整个叙利亚东北部流离失所者和需要援助者的应急措施，在该地区每个月有90万人接受援助。

我现在回过头谈一谈鲁克班，这个地区叙利亚-约旦边境沿线的5万人目前仍然急需援助，他们今年1月最后一次从约旦那里得到援助。红十字国际委员会和叙利亚阿拉伯红新月会于3月8日从叙利亚当局那里获准组织一个人道主义车队从大马士革出发，3月19日，联合国获得允许加入这一行动。起初对这一人道主义行动的设想是作为一个交付行动，由地方领导人分发援助。最近的讨论包括进入营地，直接向民众发放援助。联合国继续与美国和俄罗斯联邦紧密合作，以便进入营地发放援助，确保需要援助的人能够安全地获得他们急需的援助。与此同时，基本保健服务和用水仍旧从约旦跨境提供。

在历时7年并且不断升级的冲突之后，叙利亚的需求从未像现在这样巨大。布鲁塞尔会议表明，国际社会有明确决心把叙利亚作为它议程上的重中之重，并确保为所有有需要的人提供救助生命的援助。但是，这些承诺现在必须化作切实行动。第2401（2018）号决议急需得到落实。这项决议强调

了多个执行领域，但请允许我特别强调我认为现在有可能取得进展的三个领域：

第一，我们必须确保采取坚定措施，以确保所有当事方尊重战争规则。必须为平民提供保护，并且始终小心谨慎，避免使他们和他们依靠的基础设施受到影响。对医院的袭击尤其必须停止。必须为伤员和病人提供他们需要的治疗和护理。

第二，必须为所有需要援助者确保安全、持续和畅通无阻的准入，以使援助能够送达需要援助者。这意味着必须签发便利信函，以便能够每周部署跨界车队，与此同时，我们必须确保能够进入最近控制权已经改变，对定期援助开放的地区。

第三，在部署车队时，必须停止截留医疗物资的做法。没有理由在最后一刻截留此前与叙利亚当局商定提供的物资。这些物资是至关重要的救命物品，必须允许在我们的卡车上装载这些物品。

我引述两天前秘书长在他于第二次叙利亚问题布鲁塞尔会议上发表的视频讲话一开头所谈到的那样：

> “在几天前在瑞典举行的最近一次安全理事会务虚会上，我感受到对人道主义准入的强有力承诺——致力于克服为所有叙利亚人提供援助的障碍。

我们有义务为叙利亚人民推进这一势头，确保在实地取得切实改善。

主席（以西班牙语发言）：我感谢米勒女士所作的通报。

发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员举行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午10时25分散会。